



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 00.003/2025

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A necessidade da contratação de pneus, lubrificantes, óleos e graxas para o município de Novo Oriente/CE está fundamentada na manutenção adequada da frota de veículos e equipamentos utilizados pelas diversas secretarias municipais. Esta aquisição visa garantir o pleno funcionamento e a eficiência operacional dos serviços públicos prestados à comunidade, considerando o importante papel que a mobilidade e a disponibilidade de veículos têm na execução de atividades essenciais como saúde, educação, infraestrutura, assistência social e segurança.

O problema a ser resolvido é a carência de materiais de manutenção que, caso persistente, pode comprometer a continuidade e a qualidade dos serviços públicos. A ausência desses insumos pode resultar em paralisações ou operações inadequadas dos veículos e máquinas, causando impacto negativo direto na sociedade que depende desses serviços. Sob a perspectiva do interesse público, a aquisição busca assegurar a eficiência e a continuidade das atividades municipais, atendendo aos princípios da economicidade, eficiência e do interesse público, conforme delineado na Lei 14.133/2021.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Secretaria de Educacao	MARIA DO SOCORRO VIEIRA SOUSA TEIXEIRA
Fundo Municipal de Saude	PAULA DE VASCONCELOS PINHEIRO
Fundo Municipal de Assistencia Social	NIRLA THAYS VIDAL SAMPAIO
Secretaria de Governo	JOSÉ SIRIANO DA COSTA
Secretaria de Infraestrutura	JOSE MAURY COELHO OLIVEIRA
Fundo Municipal de Agricultura	RAIMUNDO REGINALDO PAULINO

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A definição dos requisitos para a presente contratação visa garantir a escolha da solução que melhor atenda ao interesse público e às necessidades operacionais das diversas secretarias do Município de Novo Oriente/CE. Estes requisitos contemplam critérios de sustentabilidade, conformidade com regulamentações específicas, além de padrões mínimos de qualidade e desempenho, alinhados à legislação vigente e às



melhores práticas de mercado.

- Requisitos gerais:
 - Adesão aos padrões de qualidade reconhecidos pelas normas técnicas brasileiras para pneus, lubrificantes, óleos e graxas.
 - Compatibilidade dos produtos com os veículos e máquinas utilizados pelas secretarias municipais.
 - Fornecimento de produtos que garantam a durabilidade e segurança no uso.
- Requisitos legais:
 - Conformidade dos produtos com as normas de segurança e regulamentações específicas referentes a cada categoria de produto.
 - Fornecedores devem estar em situação regular perante o Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas (CNPJ) e demais registros fiscais e tributários.
- Requisitos de sustentabilidade:
 - Produtos que apresentem baixo impacto ambiental, preferencialmente que possuam certificações ambientais reconhecidas.
 - Consideração de práticas de logística reversa para recipientes e embalagens.
- Requisitos da contratação:
 - Entrega conforme demanda das secretarias, respeitando prazos e condições adequados de armazenamento e transporte.
 - Garantia de assistência técnica para os produtos adquiridos, quando aplicável.

Para atender à necessidade especificada, os produtos a serem adquiridos devem seguir os requisitos estabelecidos acima, garantindo a economicidade e eficiência nos processos municipais. A contratação não deve estabelecer requisitos inexecutáveis ou excessivos, assegurando um processo licitatório competitivo e acessível a diversos fornecedores.

4. Levantamento de mercado

Esta seção detém a análise do levantamento de mercado para a aquisição de pneus, lubrificantes, óleos e graxa, buscando identificar as soluções disponíveis e práticas utilizadas por outros órgãos públicos, bem como as opções ofertadas por fornecedores privados. A seguir, são apresentadas as principais soluções de contratação identificadas:

- Contratação direta com o fornecedor: Modalidade utilizada por muitos órgãos públicos para garantir termos mais favoráveis, através de um processo de negociação mais direto e ágil.
- Contratação através de terceirização: Solução onde serviços correlatos, como manutenção e fornecimento, são terceirizados, permitindo uma gestão mais detalhada e focada em resultados de performance dos veículos e máquinas.
- Formas alternativas de contratação: Incluem consórcios intermunicipais para a aquisição de grandes volumes, possibilitando economia de escala e redução de custos, bem como parcerias público-privadas para compartilhamento de infraestrutura e serviços.

Diante das soluções analisadas, a contratação direta com fornecedores se mostra uma escolha viável e eficiente para a Prefeitura Municipal de Novo Oriente. Essa abordagem permitirá maior controle sobre as especificações técnicas e logísticas dos produtos, além de proporcionar flexibilidade na gestão de estoque e manutenção dos veículos



pertencentes às secretarias municipais. A escolha dessa modalidade considera também a natureza não exigente de consórcios ou parcerias terceira, garantindo atendimento mais rápido às demandas apresentadas no Documento de Formalização de Demanda (DFD).

5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a aquisição de pneus, lubrificantes, óleos e graxas destina-se ao atendimento das necessidades das diversas secretarias do Município de Novo Oriente/CE. Este processo visa garantir que todos os veículos e máquinas pertencentes à administração pública municipal operem com eficiência e segurança, refletindo diretamente na qualidade dos serviços prestados à população.

A contratação está alinhada com o interesse público e considera a previsão orçamentária do município, difundida pela Lei Orçamentária Anual (LOA). Considerando o levantamento de mercado, a presente aquisição foi identificada como a solução mais adequada devido a:

- A qualidade dos produtos ofertados, que atendem aos requisitos definidos no Documento de Formalização de Demanda (DFD).
- A disponibilidade de produtos compatíveis com os veículos e máquinas utilizados pelas secretarias municipais.
- A possibilidade de negociação de preços competitivos, como verificado nas últimas pesquisas de mercado, garantindo a economicidade da contratação.
- A existência de fornecedores capazes de assegurar um abastecimento contínuo e confiável dos itens mencionados.

A solução apresentada foi cuidadosamente avaliada em relação a outras alternativas de mercado, estabelecendo-se como a opção que melhor equilibra custo, qualidade, e requisitos técnicos específicos. Assim, assegura-se que a presente contratação atende plenamente às disposições da Lei 14.133/2021, especialmente no que concerne ao princípio da economicidade e ao interesse público.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	Fluido freio dote 04	366,000	LITROS
Especificação: Fluido freio dote 04			
2	Óleo SAE 5w30	2.110,000	LITROS
Especificação: Óleo SAE 5w30			
3	Trazeiro 18.4.30	13,000	Unidade
Especificação: Trazeiro 18.4.30			
4	Pneu 1300/24	25,000	Unidade
Especificação: Pneu 1300/24			
5	Óleo SAE 90	241,000	LITROS
Especificação: Óleo SAE 90			
6	Óleo SAE 68	241,000	LITROS



PREFEITURA DE
NOVO ORIENTE



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
Especificação: Óleo SAE 68			
7	Óleo SAE 10w30	138,000	LITROS
Especificação: Óleo SAE 10w30			
8	Pneu traseiro 23.5R 25	9,000	Unidade
Especificação: Pneu traseiro 23.5R 25			
9	Pneu dianteiro 23.5R 25	9,000	Unidade
Especificação: Pneu dianteiro 23.5R 25			
10	Pneu trazeiro 18.4/34	13,000	Unidade
Especificação: Pneu trazeiro 18.4/34			
11	Pneu traseiro 18.4/24	12,000	Unidade
Especificação: Pneu traseiro 18.4/24			
12	Pneu dianteiro 14.9/24	12,000	Unidade
Especificação: Pneu dianteiro 14.9/24			
13	Pneu dianteiro 12.5/80-18	13,000	Unidade
Especificação: Pneu dianteiro 12.5/80-18			
14	Pneu trazeiro 17.5/25	13,000	Unidade
Especificação: Pneu trazeiro 17.5/25			
15	Pneu 17.5/24	19,000	Unidade
Especificação: Pneu 17.5/24			
16	Pneu C.75 - R18 Dian	12,000	Unidade
Especificação: Pneu C.75 - R18 Dian			
17	Pneu 275/80 R 22.5	76,000	Unidade
Especificação: Pneu 275/80 R 22.5			
18	Graxa	1,200,000	QUILO
Especificação: Graxa			
19	Aditivo pronto para uso p/ radiadores	100,000	LITREOS
Especificação: Aditivo pronto para uso p/ radiadores			
20	Aditivo concentrado p/ radiadores	100,000	LITREOS
Especificação: Aditivo concentrado p/ radiadores			
21	Fluido freio dote 04	54,000	LITREOS
Especificação: Fluido freio dote 04			
22	Óleo SAE 5w30	500,000	LITREOS
Especificação: Óleo SAE 5w30			
23	Óleo SAE 10w30	30,000	LITREOS
Especificação: Óleo SAE 10w30			
24	Pneu 175/70 R14	12,000	UNID
Especificação: Pneu 175/70 R14			
25	Pneu 215/65 R16	12,000	UNID
Especificação: Pneu 215/65 R16			
26	Pneu dianteiro 90/90 R19	24,000	UNID
Especificação: Pneu dianteiro 90/90 R19			
27	Pneu trazeiro 110/90 R17	9,000	UNID



PREFEITURA DE
NOVO ORIENTE



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
Especificação: Pneu trazeiro 110/90 R17			
28	Pneu90/90 R18 TRAZ	12,000	UNID
Especificação: Pneu90/90 R18 TRAZ			
30	Pneu 205/75 R16	41,000	Unidade
Especificação: Pneu 205/75 R16			
31	Pneu 700 R 16	25,000	Unidade
Especificação: Pneu 700 R 16			
32	Pneu 185/65 R15	49,000	Unidade
Especificação: Pneu 185/65 R15			
33	Pneu 235/60 R 16	25,000	Unidade
Especificação: Pneu 235/60 R 16			
34	Lubrificante ATF GI/A 10W	49,000	LITROS
Especificação: Lubrificante ATF GI/A 10W			
35	Aditivo pronto para uso p/ radiadores	501,000	LITROS
Especificação: Aditivo pronto para uso p/ radiadores			
36	Aditivo concentrado p/ radiadores	221,000	LITROS
Especificação: Aditivo concentrado p/ radiadores			
37	Óleo SAE 10w50	49,000	LITROS
Especificação: Óleo SAE 10w50			
38	Óleo SAE 20w50	281,000	LITROS
Especificação: Óleo SAE 20w50			
39	Óleo SAE 15w40	14.000,000	LITROS
Especificação: Óleo SAE 15w40			
40	Pneu 185/65 R16	13,000	Unidade
Especificação: Pneu 185/65 R16			
41	Pneu 175/75 14	13,000	Unidade
Especificação: Pneu 175/75 14			
42	Pneu 225/40Z R18	13,000	Unidade
Especificação: Pneu 225/40Z R18			
43	Pneu 215/65R 16	48,000	Unidade
Especificação: Pneu 215/65R 16			
44	Pneu dianteiro 90/90 R19	1,000	Unidade
Especificação: Pneu dianteiro 90/90 R19			
45	Pneu trazeiro 110/90 R17	1,000	Unidade
Especificação: Pneu trazeiro 110/90 R17			
46	Pneu90/90 R18 TRAZ	1,000	Unidade
Especificação: Pneu90/90 R18 TRAZ			
47	Pneu 235/75 R17,5	52,000	Unidade
Especificação: Pneu 235/75 R17,5			
48	Pneu trazeiro 90/90/18-	9,000	Unidade
Especificação: Pneu trazeiro 90/90/18-			
49	Pneu 175/70 R14	21,000	Unidade



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
Especificação: Pneu 175/70 R14			
50	Pneu trazeiro 90/90/18	41,000	Unidade
Especificação: Pneu trazeiro 90/90/18			
51	Graxa	550,000	KILO
Especificação: Graxa			
52	Pneu Trazeiro 18.4-24	1,000	Unidade
Especificação: Pneu Trazeiro 18.4-24			
53	Pneu dianteiro 14.9-24	1,000	Unidade
Especificação: Pneu dianteiro 14.9-24			
54	Pneu 175/65 R14	273,000	Unidade
Especificação: Pneu 175/65 R14			
55	pneu 175/70 R13	41,000	Unidade
Especificação: pneu 175/70 R13			
56	Pneu 1000/20	216,000	Unidade
Especificação: Pneu 1000/20			
57	Pneu 215/75 R 17.5	180,000	Unidade
Especificação: Pneu 215/75 R 17.5			
58	Pneu 175/70 R14	32,000	Unidade
Especificação: Pneu 175/70 R14			
59	Pneu 1400/24	25,000	Unidade
Especificação: Pneu 1400/24			
60	Pneu 19.5/24	12,000	Unidade
Especificação: Pneu 19.5/24			

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	Fluido freio dote 04	366,000	LITROS	39,77	14.555,82
Especificação: Fluido freio dote 04					
2	Óleo SAE 5w30	2.110,000	LITROS	40,11	84.632,10
Especificação: Óleo SAE 5w30					
3	Trazeiro 18.4.30	13,000	Unidade	5.332,28	69.319,64
Especificação: Trazeiro 18.4.30					
4	Pneu 1300/24	25,000	Unidade	4.246,81	106.170,25
Especificação: Pneu 1300/24					
5	Óleo SAE 90	241,000	LITROS	38,32	9.235,12
Especificação: Óleo SAE 90					
6	Óleo SAE 68	241,000	LITROS	27,25	6.567,25
Especificação: Óleo SAE 68					
7	Óleo SAE 10w30	138,000	LITROS	40,54	5.594,52
Especificação: Óleo SAE 10w30					
8	Pneu trazeiro 23.5R 25	9,000	Unidade	10.857,63	97.718,67



PREFEITURA DE
NOVO ORIENTE



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
Especificação: Pneu traseiro 23.5R 25					
9	Pneu dianteiro 23.5R 25	9,000	Unidade	10.857,63	97.718,67
Especificação: Pneu dianteiro 23.5R 25					
10	Pneu trazeiro 18.4/34	13,000	Unidade	5.781,18	75.155,34
Especificação: Pneu trazeiro 18.4/34					
11	Pneu traseiro 18.4/24	12,000	Unidade	5.559,07	66.708,84
Especificação: Pneu traseiro 18.4/24					
12	Pneu dianteiro 14.9/24	12,000	Unidade	3.168,80	38.025,60
Especificação: Pneu dianteiro 14.9/24					
13	Pneu dianteiro 12.5/80-18	13,000	Unidade	3.561,57	46.300,41
Especificação: Pneu dianteiro 12.5/80-18					
14	Pneu trazeiro 17.5/25	13,000	Unidade	5.566,07	72.358,91
Especificação: Pneu trazeiro 17.5/25					
15	Pneu 17.5/24	19,000	Unidade	5.642,73	107.211,87
Especificação: Pneu 17.5/24					
16	Pneu C.75 - R18 Dian	12,000	Unidade	246,55	2.958,60
Especificação: Pneu C.75 - R18 Dian					
17	Pneu 275/80 R 22.5	76,000	Unidade	2.890,75	219.697,00
Especificação: Pneu 275/80 R 22.5					
18	Graxa	1.200,000	QUILO	44,60	53.520,00
Especificação: Graxa					
19	Aditivo pronto para uso p/ radiadores	100,000	LITREOS	30,16	3.016,00
Especificação: Aditivo pronto para uso p/ radiadores					
20	Aditivo concentrado p/ radiadores	100,000	LITREOS	33,78	3.378,00
Especificação: Aditivo concentrado p/ radiadores					
21	Fluido freio dote 04	54,000	LITREOS	40,77	2.201,58
Especificação: Fluido freio dote 04					
22	Óleo SAE 5w30	500,000	LITREOS	47,76	23.880,00
Especificação: Óleo SAE 5w30					
23	Óleo SAE 10w30	30,000	LITREOS	40,11	1.203,30
Especificação: Óleo SAE 10w30					
24	Pneu 175/70 R14	12,000	UNID	1.835,72	22.028,64
Especificação: Pneu 175/70 R14					
25	Pneu 215/65 R16	12,000	UNID	906,47	10.877,64
Especificação: Pneu 215/65 R16					
26	Pneu dianteiro 90/90 R19	24,000	UNID	509,99	12.239,76
Especificação: Pneu dianteiro 90/90 R19					
27	Pneu trazeiro 110/90 R17	9,000	UNID	543,63	4.892,67
Especificação: Pneu trazeiro 110/90 R17					
28	Pneu90/90 R18 TRAZ	12,000	UNID	279,73	3.356,76
Especificação: Pneu90/90 R18 TRAZ					



PREFEITURA DE
NOVO ORIENTE



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
30	Pneu 205/75 R16	41,000	Unidade	978,82	40.131,62
Especificação: Pneu 205/75 R16					
31	Pneu 700 R 16	25,000	Unidade	854,89	21.372,25
Especificação: Pneu 700 R 16					
32	Pneu 185/65 R15	49,000	Unidade	539,96	26.458,04
Especificação: Pneu 185/65 R15					
33	Pneu 235/60 R 16	25,000	Unidade	884,93	22.123,25
Especificação: Pneu 235/60 R 16					
34	Lubrificante ATF GI/A 10W	49,000	LITROS	35,58	1.743,42
Especificação: Lubrificante ATF GI/A 10W					
35	Aditivo pronto para uso p/ radiadores	501,000	LITROS	30,16	15.110,16
Especificação: Aditivo pronto para uso p/ radiadores					
36	Aditivo concentrado p/ radiadores	221,000	LITROS	33,78	7.465,38
Especificação: Aditivo concentrado p/ radiadores					
37	Óleo SAE 10w50	49,000	LITROS	87,11	4.268,39
Especificação: Óleo SAE 10w50					
38	Óleo SAE 20w50	281,000	LITROS	30,89	8.680,09
Especificação: Óleo SAE 20w50					
39	Óleo SAE 15w40	14.000,000	LITROS	31,12	435.680,00
Especificação: Óleo SAE 15w40					
40	Pneu 185/65 R16	13,000	Unidade	597,15	7.762,95
Especificação: Pneu 185/65 R16					
41	Pneu 175/75 14	13,000	Unidade	492,50	6.402,50
Especificação: Pneu 175/75 14					
42	Pneu 225/40Z R18	13,000	Unidade	778,67	10.122,71
Especificação: Pneu 225/40Z R18					
43	Pneu 215/65R 16	48,000	Unidade	926,43	44.468,64
Especificação: Pneu 215/65R 16					
44	Pneu dianteiro 90/90 R19	1,000	Unidade	532,45	532,45
Especificação: Pneu dianteiro 90/90 R19					
45	Pneu trazeiro 110/90 R17	1,000	Unidade	590,29	590,29
Especificação: Pneu trazeiro 110/90 R17					
46	Pneu90/90 R18 TRAZ	1,000	Unidade	289,39	289,39
Especificação: Pneu90/90 R18 TRAZ					
47	Pneu 235/75 R17,5	52,000	Unidade	1.391,41	72.353,32
Especificação: Pneu 235/75 R17,5					
48	Pneu trazeiro 90/90/18-	9,000	Unidade	288,39	2.595,51
Especificação: Pneu trazeiro 90/90/18-					
49	Pneu 175/70 R14	21,000	Unidade	484,15	10.167,15
Especificação: Pneu 175/70 R14					
50	Pneu trazeiro 90/90/18	41,000	Unidade	289,39	11.864,99



ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
Especificação: Pneu trazeiro 90/90/18					
51	Graxa	550,000	KILO	47,00	25.850,00
Especificação: Graxa					
52	Pneu Trazeiro 18.4-24	1,000	Unidade	5.768,40	5.768,40
Especificação: Pneu Trazeiro 18.4-24					
53	Pneu dianteiro 14.9-24	1,000	Unidade	3.272,13	3.272,13
Especificação: Pneu dianteiro 14.9-24					
54	Pneu 175/65 R14	273,000	Unidade	442,67	120.848,91
Especificação: Pneu 175/65 R14					
55	pneu 175/70 R13	41,000	Unidade	440,13	18.045,33
Especificação: pneu 175/70 R13					
56	Pneu 1000/20	216,000	Unidade	2.063,61	445.739,76
Especificação: Pneu 1000/20					
57	Pneu 215/75 R 17.5	180,000	Unidade	1.118,93	201.407,40
Especificação: Pneu 215/75 R 17.5					
58	Pneu 175/70 R14	32,000	Unidade	469,06	15.009,92
Especificação: Pneu 175/70 R14					
59	Pneu 1400/24	25,000	Unidade	4.767,67	119.191,75
Especificação: Pneu 1400/24					
60	Pneu 19.5/24	12,000	Unidade	5.696,07	68.352,84
Especificação: Pneu 19.5/24					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 3.034.191,90 (três milhões e trinta e quatro mil, cento e noventa e um reais e noventa centavos)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

Considerando a aquisição de pneus, lubrificantes, óleos e graxas para atender às necessidades das diversas secretarias do município de Novo Oriente/CE, a decisão pelo não parcelamento da solução foi fundamentada em uma análise abrangente e criteriosa de diversos fatores técnicos e econômicos que seguem expostos:

- Avaliação da Divisibilidade do Objeto:

O objeto da licitação foi avaliado quanto à sua divisibilidade, constatando-se que a divisão não é tecnicamente recomendável devido à possível perda de funcionalidade e eficiência no atendimento integrado das necessidades das secretarias.

- Viabilidade Técnica e Econômica:

A divisão do objeto demonstrou ser inviável por comprometer a qualidade e a eficácia dos resultados pretendidos. A aquisição consolidada garante um padrão único de qualidade e facilita a logística de entrega e recebimento.

- Economia de Escala:



O não parcelamento é essencial para garantir economia de escala, reduzindo custos unitários e otimizando a administração logística e financeira da compra centralizada.

- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:**

Embora o parcelamento possa, em outros casos, aumentar a competição, a análise de mercado indica que a aquisição unificada não prejudica a competitividade e ainda aumenta a eficiência organizacional e administrativa.

- **Decisão pelo Não Parcelamento:**

A decisão de não parcelar justifica-se pela manutenção de econômico-financeira vantajosa e de resultados operacionais sem perdas substanciais de eficiência na gestão e execução do contrato.

- **Análise do Mercado:**

Estudos de mercado confirmam que o fornecimento dos itens de forma unificada está condizente com as práticas comerciais padrões do setor, assegurando melhores condições contratuais e de preços.

- **Consideração de Lotes:**

Embora não divididos em lotes, a aquisição é dimensionada de forma a não restringir a capacidade de competição entre fornecedoras, preservando a atratividade da licitação para todos os potenciais competidores qualificados para suprir as demandas apresentadas.

Portanto, a opção pelo não parcelamento assegura a melhor solução em termos de eficiência, funcionalidade e economicidade para a Administração Pública, garantindo a máxima mobilização dos recursos disponíveis e o alcance dos resultados planejados.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação para a aquisição de pneus, lubrificantes, óleos e graxa está em pleno alinhamento com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Novo Oriente/CE, conforme estabelecido para o exercício financeiro de 2024. O planejamento foi realizado de forma a atender as necessidades identificadas previamente pelas diversas secretarias do município de Novo Oriente/CE, assegurando que os recursos financeiros e materiais disponibilizados sejam utilizados de maneira eficiente e eficaz.

Este alinhamento é fundamental para viabilizar a continuidade das atividades dos veículos e máquinas das secretarias, garantindo que não haja interrupções nos serviços prestados à população. A inclusão desta contratação no Plano de Contratações Anual foi feita com base em estudos técnicos que demonstram a necessidade e a viabilidade da aquisição no contexto das operações municipais.

Além disso, o processo licitatório, na modalidade de Pregão Eletrônico, foi escolhido para garantir transparência, competitividade e economia aos cofres públicos, de acordo com as diretrizes do plano estratégico da administração municipal e da legislação vigente.



10. Resultados pretendidos

A aquisição de pneus, lubrificantes, óleos e graxa busca alcançar os seguintes resultados, alinhados aos princípios e diretrizes estabelecidos pela Lei 14.133/2021:

- Garantir o suprimento adequado dos itens necessários ao bom funcionamento dos veículos e máquinas das diversas secretarias do município, assegurando a continuidade dos serviços públicos prestados à população de Novo Oriente, CE.
- Alcançar economia de escala na aquisição dos produtos, contribuindo para uma gestão mais eficiente dos recursos públicos, conforme os princípios de economicidade e eficiência.
- Assegurar a aquisição de produtos de qualidade, que atendam às especificações técnicas exigidas, garantindo assim a segurança e a durabilidade dos veículos e máquinas utilizados pelas secretarias.
- Promover uma competição justa entre os fornecedores potenciais, conforme os princípios de impessoalidade e transparência, proporcionando uma seleção baseada na melhor proposta para a Administração Pública.
- Viabilizar a manutenção preventiva e corretiva dos veículos municipais, reduzindo custos com reparos emergenciais e ampliando a vida útil dos bens móveis do município.
- Contribuir para o desenvolvimento local, priorizando a participação de fornecedores da região quando possível, em conformidade com o princípio do desenvolvimento nacional sustentável.
- Assegurar a clareza e a publicidade do processo de contratação, de modo a manter a confiança pública e a integridade administrativa, promovendo a transparência e a moralidade.

11. Providências a serem adotadas

Para a adequada realização da contratação referente à aquisição de pneus, lubrificantes, óleos e graxas para atender às diversas secretarias do município de Novo Oriente/CE, as seguintes providências deverão ser adotadas:

- 1. Revisão e aprovação do Documento de Formalização de Demanda (DFD), contendo todas as quantidades e especificações técnicas necessárias.
- 2. Articulação com a área de planejamento orçamentário para garantir a disponibilidade dos recursos financeiros necessários, conforme estabelecido na Lei Orçamentária Anual (LOA).
- 3. Consolidação e análise das necessidades específicas de cada secretaria para assegurar que todas as exigências sejam atendidas adequadamente.
- 4. Consulta ao mercado para coleta de dados sobre possíveis fornecedores e preços de referência, assegurando que a contratação seja feita com base em valores praticados no mercado.
- 5. Elaboração do termo de referência contendo as especificações completas dos produtos, condições de fornecimento, prazos e garantias exigidas.
- 6. Estruturação do processo licitatório em conformidade com a Lei 14.133/2021, garantindo a transparência e a competitividade do certame.
- 7. Definição de equipe responsável por acompanhar a execução contratual, com capacitação adequada para fiscalização e gestão, conforme requisitos da nova lei de licitações.



- 8. Implementação de medidas para monitorar e avaliar o cumprimento das condições contratuais e a qualidade dos produtos fornecidos.
- 9. Estabelecimento de cronograma para cada etapa do processo, incluindo prazos para entrega dos produtos e avaliação de desempenho do fornecedor.
- 10. Criação de canal de comunicação direta com as secretarias envolvidas para resolução de eventuais problemas durante a execução do contrato.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

Conforme especificado no processo, foi decidido não adotar o sistema de registro de preços para esta contratação. A decisão fundamenta-se no fato de que a aquisição será realizada de forma direta e específica para atender às necessidades pontuais das diversas secretarias do Município de Novo Oriente/CE, possibilitando melhor controle e planejamento das aquisições, assim como redução de possíveis custos e prazos associados à gestão de um registro de preços. Além disso, considerando-se as características e peculiaridades dos produtos a serem adquiridos – pneus, lubrificantes, óleos e graxas – que podem apresentar variações de especificações e adequação ao uso em diferentes tipos de veículos e máquinas, a contratação direta e específica contribui para assegurar a economicidade e a eficácia no atendimento das demandas municipais.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Conforme as diretrizes estabelecidas pela Lei nº 14.133/2021, especificamente em seu artigo 15, a participação de empresas na forma de consórcio em licitações é permitida, desde que sejam respeitadas uma série de normas e condições. O consórcio deve apresentar comprovação de compromisso de constituição, indicar uma empresa líder responsável pela representação perante a Administração, e seguir as regras de habilitação técnica e econômico-financeira, entre outros requisitos.

Apesar de a legislação permitir tal forma de agrupamento empresarial, o posicionamento adotado para a presente contratação da Prefeitura Municipal de Novo Oriente/CE é contrário à participação de empresas em consórcio. Essa decisão está embasada em critérios técnicos e econômicos que priorizam a simplificação do processo licitatório e o aumento da competitividade.

Ademais, a vedação ao consórcio busca garantir uma concorrência mais justa e ampliar a participação de microempresas e pequenas empresas que, individualmente, possam atender aos requisitos do edital, fomentando o desenvolvimento regional e a sustentabilidade econômica local.

Dessa forma, a vedação ao consórcio não apenas simplifica a gestão do contrato, mas também se alinha ao princípio da economicidade estipulado pela Lei nº 14.133/2021, assegurando um melhor aproveitamento dos recursos públicos.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

De acordo com a Lei 14.133/2021, no processo de contratação pública, é essencial considerar os efeitos ambientais potenciais associados à aquisição de bens, como



pneus, lubrificantes, óleos e graxas, assegurando-se que sejam minimizados e devidamente gerenciados. Em conformidade com o Art. 18, §1º, inciso XII, é necessário realizar uma análise aprofundada dos possíveis impactos ambientais decorrentes do processo de contratação, adotando medidas mitigadoras adequadas.

As medidas mitigadoras devem ser planejadas e implementadas, considerando a logística reversa e incentivos ao uso responsável de recursos, de modo a assegurar que a contratação resulte em um desenvolvimento sustentável no município. A adoção de práticas eficientes de descarte e reciclagem dos produtos adquiridos deve ser promovida, garantindo a minimização de seus impactos ao meio ambiente. Isso contribuirá para o cumprimento dos princípios da economicidade e do desenvolvimento nacional sustentável presentes na presente legislação.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

A contratação proposta para a aquisição de pneus, lubrificantes, óleos e graxas por parte da Prefeitura Municipal de Novo Oriente/CE é viável e razoável no contexto das necessidades apresentadas pelas diversas secretarias do município. Conforme o art. 18, §1º, inciso XIII, da Lei 14.133/2021, o estudo técnico preliminar visa evidenciar a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.

A análise dos requisitos da contratação, levantamentos de mercado, e a estimativa de valores foram conduzidos de maneira a garantir a economicidade e eficiência, alinhando-se aos princípios estabelecidos pelo Art. 5º da Lei 14.133/2021, tais como eficiência, economicidade e interesse público.

Considerando as peculiaridades técnicas e as especificações destacadas nos documentos de formalização de demanda, verifica-se que a contratação atendendo a tais parâmetros permitirá que as secretarias beneficiadas mantenham um padrão de qualidade nos serviços públicos prestados, ao mesmo tempo que assegura uma gestão de custos eficiente.

Além disso, a escolha pela não adoção do sistema de registro de preços foi devidamente justificada, assegurando que a decisão está em consonância com o planejamento estratégico e as leis orçamentárias do município, conforme estipula o Art. 24 da Lei 14.133/2021, garantindo assim valores competitivos e adequados às especificidades locais.

Dessa forma, conclui-se favoravelmente que a contratação atende os requisitos técnicos, econômicos e administrativos necessários, respeitando as diretrizes estabelecidas pela Nova Lei de Licitações e, portanto, recomenda-se a continuidade do processo licitatório para o atendimento das necessidades das secretarias municipais.



PREFEITURA DE
NOVO ORIENTE



Novo Oriente / CE, 22 de janeiro de 2025



EQUIPE DE PLANEJAMENTO

Luiz Filipe Rodrigues Sales
Luiz Filipe Rodrigues Sales

PRESIDENTE



MAPA DE RISCOS
Documento que apresenta os riscos, controles e responsáveis pelas ações preventivas.

1. Dados do Processo:			
Objeto:	AQUISIÇÃO DE PNEUS, LUBRIFICANTES, ÓLEOS, GRAXA PARA ATENDER AS NECESSIDADES DAS DIVERSAS SECRETARIAS DO MUNICÍPIO DE NOVO ORIENTE/CE		
Nº Processo:	do 00.003/2025		
2. Fase de Análise:			
Planejamento da Contratação e Seleção do Fornecedor		Gestão do Contrato	
3. Riscos:			
PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO E SELEÇÃO DO FORNECEDOR			
Risco 01:	VALORES ESTIMADOS OU PREÇOS DE REFERENCIA PARA A CONTRATAÇÃO FORA DA REALIDADE DO MERCADO		
Probabilidade:	<input checked="" type="checkbox"/> Baixa	Média	Alta
Impacto:	Baixo	Médio	<input checked="" type="checkbox"/> Alto
Dano(s):	VALORES APRESENTADOS PELOS LICITANTES ACIMA DO PREÇO DE MERCADO.		
Ação(ões) Preventiva(s):	ELABORAR PESQUISA DE PREÇOS COM ORÇAMENTOS CONFIÁVEIS QUE REPRESENTEM A REALIDADE MERCADOLÓGICA ATUAL COMO OS OBTIDOS ATRAVÉS DE EMPRESAS ILIBADAS DO RAMO DO OBJETO PRETENSO.		Responsável: SETOR DE COMPRAS



<p>Ação(ões) de Contingência: ESTANDO OS VALORES OFERTADOS DENTRO DA REALIDADE MERCADO, PROCEDER COM A PUBLICAÇÃO DO PREGÃO ELETRÔNICO OU CONTRATAÇÃO DIRETA.</p>	<p>Responsável:</p> <p>ORDENADOR DE DESPESAS.</p>
<p>Risco 02: PLANEJAMENTO INSUFICIENTE</p>	
<p>Probabilidade:</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> Baixo <input type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta</p>
<p>Impacto:</p>	<p><input type="checkbox"/> Baixo <input type="checkbox"/> Médio <input checked="" type="checkbox"/> Alto</p>
<p>Dano(s): NÃO ATENDIMENTO AS QUANTIDADES NECESSARIAS PARA PERFEITA EXECUÇÃO DO OBJETO; EXECUÇÃO DO OBJETO EM DESCONFORMIDADE COM ÀS NECESSIDADES DA UNIDADE ADMINISTRATIVA; IMPOSSIBILIDADE OU ATRASO DA CONTRATAÇÃO.</p>	
<p>Ação(ões) Preventiva(s):</p> <p>JUSTIFICAR A NECESSIDADE DOS REQUISITOS TECNICOS EXIGIDOS, ALINHANDO-SE AS NECESSIDADES DA CONTRATAÇÃO, PRINCIPALMENTE QUANDO IMPLICAREM EM REDUÇÃO DA COMPETITIVIDADE DO PROCESSO DE SELEÇÃO DO FORNECEDOR;</p> <p>ELABORAR TERMO DE REFERENCIA COM ESPECIFICAÇÕES BEM DETALHADAS E CONSISTENTES PREVIAMENTE AO ENVIO DOS AUTOS PARA ELABORAÇÃO DA PESQUISA MERCADO LOGICA DE PREÇOS;</p> <p>AVALIAR SE OS REQUISITOS EXIGIDOS SAO OS ESTRITAMENTE NECESSARIOS E JUSTIFICA VEIS PARA O ATENDIMENTO DAS EXPECTATIVAS DA CONTRATAÇÃO PROPOSTA.</p>	<p>Responsável:</p> <p>ORDENADOR DE DESPESAS</p>
<p>Ação(ões) de Contingência:</p> <p>SUPRESSAO DOS CRITERIOS RESTRITIVOS E ELABORAÇÃO DE NOVO PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO E PROMOVER UMA NOVA CONTRATAÇÃO;</p> <p>APERFEIÇOAR A ELABORAÇÃO DOS DOCUMENTOS DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO EXIGINDO APENAS OS,</p>	<p>Responsável:</p> <p>ORDENADOR DE DESPESAS</p>



REQUISITOS ESTRITAMENTE NECESSARIOS E JUSTIFICAVEIS PARA O ATENDIMENTO DAS EXPECTATIVAS DA CONTRATAÇÃO PROPOSTA.

Risco 03: RESTRIÇÃO ILEGAL A COMPETITIVIDADE

Probabilidade: (X) Baixa Média Alta

Impacto: Baixo Médio (x) Alto

Dano(s):

**DIRECIONAMENTO DA CONTRATAÇÃO;
MENOR INCENTIVO A COMPETITIVIDADE;
PRÁTICA DE ATO ANTIECONOMICO;**

Ação(ões) Preventiva(s):

CONHECER PREVIAMENTE O MERCADO FORNECEDOR DO OBJETO, COM O FIM DE VERIFICAR EXISTENCIA OU NAO DE FORNECEDOR EXCLUSIVO;

ESTABELECEER REQUISITOS DE HABILITAÇÃO COM ESPECIFICAÇÕES PRECISAS E CORRELATAS COM O OBJETO.

Responsável:

**ORDENADOR DE
DESPEAS**

Ação(ões) de Contingência:

REDIGIR MINUTA DE EDITAL SE FOR O CASO OU ESTIPULAR NO TERMO DE REFERENCIA REGRAS DE HABILITAÇÃO PRECISAS E CORRELATAS COM O OBJETO;

Responsável:

**ORDENADOR DE
DESPEAS**



GESTÃO DO CONTRATO

Risco 01:		DESCUMPRIMENTO DE CLAÚSULAS CONTRATUAIS PELA CONTRATADA	
Probabilidade:	<input type="checkbox"/> Baixa	<input checked="" type="checkbox"/> Média	<input type="checkbox"/> Alta
Impacto:	<input type="checkbox"/> Baixo	<input type="checkbox"/> Médio	<input checked="" type="checkbox"/> Alto
Dano(s): DESPERDÍCIO DE RECURSO PÚBLICO LIMITAÇÃO DA CONTINUIDADE DAS AÇÕES DA UNIDADE ADMINISTRATIVA.			
Ação(ões) Preventiva(s): ACOMPANHAMENTO E VERIFICAÇÃO DE QUALIDADE E QUANTITATIVO DO MATERIAL.			Responsável: FISCAL DE CONTRATO
Ação(ões) de Contingência: APLICAÇÃO DE SANÇÕES PREVISTA NO CONTRATO.			Responsável: ORDENADOR DE DESPESAS
Risco 02:		ATRASOS DO INÍCIO DA EXECUÇÃO CONTRATUAL	
Probabilidade:	<input type="checkbox"/> Baixa	<input checked="" type="checkbox"/> Média	<input type="checkbox"/> Alta
Impacto:	<input type="checkbox"/> Baixo	<input type="checkbox"/> Médio	<input checked="" type="checkbox"/> Alto
Dano(s): ATRASOS NO INÍCIO DO FORNECIMENTO DO OBJETO DA LICITAÇÃO OU DISPENSA DE LICITAÇÃO.			
Ação(ões) Preventiva(s): ACOMPANHAR O PRAZO PARA INÍCIO DA ENTREGA DOS BENS ATRAVÉS DAS DATAS PREVIAMENTE DEFINIDAS NO EDITAL/TERMO DE REFERÊNCIA / CONTRATO / ORDEM DE FORNECIMENTO.			Responsável: FISCAL DE CONTRATO
Ação(ões) de Contingência: APLICAR AS SANÇÕES ADMINISTRATIVAS PREVISTAS NO EDITAL/CONTRATO.			Responsável: ORDENADOR DE DESPESAS



Risco 03:	BENS NAO ATENDEM AS ESPECIFICAÇÕES DETERMINADAS NO DOCUMENTO DE FORMALIZAÇÃO DA DEMANDA/TERMO DE REFERENCIA DA CONTRATAÇÃO, E INCOMPATIVEL COM AS ESPECIFICAÇÕES DETERMINADAS OU APRESENTE BAIXA QUALIDADE.		
Probabilidade:	(X)Baixa	Média	Alta
Impacto:	Baixo	Médio	(X) Alto
Dano(s):	A SOLUÇÃO NÃO ATENDER AS NECESSIDADES DA UNIDADE ADMINISTRATIVA.		
Ação(ões) Preventiva(s):	DEFINIR CLARAMENTE AS ESPECIFICAÇÕES DOS ITENS		Responsável: EQUIPE DE PLANEJAMENTO / ORDENADOR DE DESPESAS
Ação(ões) de Contingência:	GARANTIR QUE OS PRODUTOS/MATERIAIS ENTREGUES ESTEJAM DE ACORDO COM AS ESPECIFICAÇÕES, REALIZAR DILIGENCIA E INSPEÇÃO TÉCNICA ROTINEIRAMENTE.		Responsável: GESTOR DO CONTRATO

4. Responsáveis pela elaboração do Mapa de Riscos:
 Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que materializa o Gerenciamento de Riscos da presente contratação e que o mesmo traz os conteúdos previstos para contratação pretendida.

Novo Oriente, 22 de janeiro de 2025.

Equipe de Planejamento:

Luis Filipe Rodrigues Sales
Luis Filipe Rodrigues Sales
 PRESIDENTE

MARIA DO SOCORRO VIEIRA SOUSA Assinado de forma digital por MARIA DO SOCORRO VIEIRA SOUSA TEIXEIRA:43141730334 Dados: 2025.01.22 09:13:28 -03'00'

Maria do Socorro Vieira Sousa Teixeira
Ordenadora de despesas
 Secretaria de Educação