



PREFEITURA DE  
**NOVO ORIENTE**



Processo nº 05.011/2022

Pregão Eletrônico nº 05.011/2022

Assunto: IMPUGNAÇÃO DE EDITAL

Impugnante: ADI CONSULTORIA E ASSESSORIA EM LICITACOES LTDA ME.

### **DA IMPUGNAÇÃO**

O Pregoeiro de Novo Oriente/CE, vem responder ao pedido de impugnação do Edital nº 05.011/2022, apresentado pela empresa ADI CONSULTORIA E ASSESSORIA EM LICITACOES LTDA ME, com base no Art. 24, parágrafo 1º, do Decreto Federal Nº 10.024/2019 e suas posteriores alterações.

#### **I-DA ADMISSIBILIDADE**

Admitida sua tempestividade, passamos a verificar a existência de pressupostos face à admissibilidades recursal, o que se assemelha o presente termo. O Tribunal de Contas determinou no Acórdão 2627/2013 Plenário – TCU, que:

Em sede de pregão eletrônico ou presencial, o juízo de admissibilidade das intenções de recurso deve avaliar tão-somente a presença dos pressupostos recursais (sucumbência, tempestividade, legitimidade, interesse e motivação), constituindo afronta à jurisprudência do TCU a denegação fundada em exame prévio do mérito do pedido. [No mesmo sentido Acórdão 694/2014-Plenário].



PREFEITURA DE  
**NOVO ORIENTE**



## II - DOS FATOS

Inicialmente, urge informar que o objeto da presente licitação é a “Contratação de empresa para execução de serviços de limpeza e teste de vazão de poços tubulares, análise físico/química e bacteriológica da Água, elaboração de requerimento de direito de uso da água subterrânea para fins de outorga, estudo de prospecção geofísica para perfuração de pops tubulares e perfuração de pops tubulares profundos para captação de águas subterrâneas na sede e nos distritos do Município de Novo Oriente - Ceará.

Alega a interessada que ao analisar o Lote do presente certame, verifica-se que existe distinção entre as demandas, uma vez que existem itens que tratam da perfuração dos poços tubulares incluindo testes de vazão, e outros que tratam das análises físico-químicas e bacteriológicas.

Desse modo, solicita as alterações no Edital, visando o fracionamento do lote único da licitação, para formação dos lotes: “**Serviços de manutenção de poços tubulares profundos**”, e “**Serviços de perfuração e poços tubulares profundos**”.

## III - DO MÉRITO

A Administração Pública ao lançar um processo licitatório, almeja primeiramente sua finalidade. Portanto, é dever zelar por uma situação em que haja uma efetiva competitividade.



PREFEITURA DE  
**NOVO ORIENTE**



A Lei de Licitações determina que: O processo licitatório tem como principal finalidade assegurar aos interessados igualdade de condições no fornecimento dos bens ou prestação de serviços para as entidades, assim como tornar público os atos para sociedade. Subordinam-se a esse regime, além dos órgãos da Administração Direta, os Fundos Especiais, as Autarquias, as Fundações Públicas, as Empresas Públicas, as Sociedades de Economia Mista e demais entidades controladas direta ou indiretamente pela União, Estados, Distrito Federal e Municípios (art. 1º, Parágrafo Único, da Lei nº 8.666/93).

Desta feita, o Município de Novo Oriente/CE, visa realizar um processo licitatório dentro da legalidade, observando as especificidades e grau de execução de cada objeto, a fim de garantir uma contratação segura, e que a empresa vencedora do certame venha executar os serviços com a devida qualidade técnica.

Destacamos ainda que no processo licitatório existe justificativa para o agrupamento dos itens no respectivo lote, demonstrando a vantajosidade para o Município, conforme apresentado abaixo:

**JUSTIFICATIVA DO CRITÉRIO DE JULGAMENTO E FORMAÇÃO DO LOTE:**

Justifica-se o critério de julgamento da licitação ser o MENOR PREÇO POR LOTE por ser aquele que melhor reflete os anseios da licitação, por ser econômica e logisticamente o mais viável, tendo em vista que os serviços agrupados em lotes são similares, minimizando a cotação de itens ou lotes de valores insignificativos, e o seu agrupamento perfaz um valor maior a ser cotado, sendo um atrativo aos licitantes, proporcionando uma maior economia de escala, melhora na padronização, logística e gerenciamento dos serviços, já que a unidade gestora solicitará o objeto a um número menor de fornecedor, bem como maior agilidade no julgamento do processo. A realização de diversas contratações através do critério de julgamento menor preço por Item, para o objeto em tela se torna inviável por diversos fatores como: Falta de padronização, necessidades de muitos servidores para gerenciar e fiscalizar os diversos contratos, perda de economia de escala e inviabilidade técnica, além do número reduzido de servidores para gerenciar os



PREFEITURA DE  
**NOVO ORIENTE**



diversos contratos possíveis. Destarte, podemos concluir que a definição do objeto da licitação pública e as suas especificidades são discricionárias, competindo ao agente administrativo avaliar o que o interesse público demanda obter mediante a contratação.

Acreditamos, inclusive, que tal agrupamento (MENOR PREÇO POR LOTE) irá resultar em considerável ampliação da competitividade, pois os valores se tornarão mais atraentes aos proponentes, devendo assim aumentar a probabilidade de que a Administração venha a celebrar contratos mais vantajosos, tendo em vista que ela receberá mais propostas, beneficiando a eficiência dos contratos administrativos. A Administração, com essa decisão justificada, visa aumentar o desconto oferecido pelas empresas licitantes devido ao ganho de escala no fornecimento de todas as peças licitadas, bem como facilitar e otimizar a gestão do contrato, pois caso os itens sejam divididos entre vários licitantes, qualquer atraso por parte de qualquer um deles poderá comprometer todo o planejamento da prestação de serviços objeto da presente contratação, que visa atender o interesse Público.

Importante salientar ainda que esta Administração pretende adquirir serviços que no seu contexto geral são da mesma natureza, tendo a certeza que aglutinando os serviços em LOTE ÚNICO poderá gerar aos licitantes ganhadores uma maior economia de escala que, certamente, será traduzida em menores preços em sua proposta global.

Sobre este tema, podemos citar a obra “Temas Polêmicos sobre Licitações e Contratos”, vários autores, da editora Malheiros, na página 74, o seguinte trecho:

“(…) em geral, a economia de escala é instrumento fundamental para diminuição de custos. Quanto maior a quantidade a ser negociada, menor o custo unitário, que em decorrência do barateamento do custo da produção (economia de escala na indústria), quer porque há diminuição



PREFEITURA DE  
**NOVO ORIENTE**



da margem de lucro (economia de escala geralmente encontrada no comércio)".

Corroborando do entendimento supramencionado, em julgado, o Tribunal de Contas da União, quando decidiu pelo indeferimento de pedido de divisão do objeto licitado em itens, por considerar que a reunião do objeto em um único item, desde que devidamente justificada pela área demandante ou pelo pregoeiro, afasta a possibilidade de restrição indevida à competitividade. (Acórdão 1.167/2012 – TC 000.431/2012-5 – TCU – Plenário – Relator: José Jorge).

Essa mesma Corte se pronunciou através do Acórdão nº 732/2008, no seguinte sentido: " ... a questão da viabilidade do fracionamento deve ser decidida com base em cada caso, pois cada obra tem as suas especificidades, devendo o gestor decidir analisando qual a solução mais adequada no caso concreto".

Dessa forma, verifica-se que o entendimento do Tribunal de Contas tem sido o de que a divisão do objeto em itens distintos deve ser auferida sempre no caso concreto, devendo ser aplicada a opção mais vantajosa para a Administração Pública, desde que não haja restrição à competitividade.

Assim, dentro da competência discricionária que é assegurada à Administração, optou-se por adotar o critério de julgamento e divisão por lote, que se reputa mais ajustado às necessidades e eficiência administrativas no presente caso.

Portanto, é mais viável para o Município de Novo Oriente contratar apenas uma empresa para execução do objeto, tendo em vista que a mesma se encarregará de executar todos os itens necessários para atender a finalidade do objeto contrato, que compreenderá desde os testes de implantação, limpezas de poços existentes, montagens e desmontagens de novos poços até a conclusão dos serviços. E caso o objeto fosse dividido poderia ter informações divergentes durante a execução que pudesse atrapalhar a perfeita execução dos serviços.



PREFEITURA DE  
**NOVO ORIENTE**



#### IV - DA DECISÃO

Diante do exposto, este Pregoeiro resolve julgar **IMPROCEDENTE** o pedido de impugnação aos termos do edital n.º 05.011/2022, apresentado pela empresa ADI CONSULTORIA E ASSESSORIA EM LICITAÇÕES LTDA ME.

Novo Oriente – CE, 20 de abril de 2022.

**Paulo Sergio Andrade Bonfim**

Pregoeiro da Prefeitura Municipal de Novo Oriente-CE